**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы»**

г. Вязьма 09.12. 2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации; статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункт 3.1 раздела 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, статья 9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21) и пункт 2.6.4 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, документам и материалам, представленным одновременно с проектом решения о бюджете;

- определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов действующему бюджетному законодательству и планово-прогнозным документам, внутренней согласованности, обоснованности состава показателей бюджета;

- оценка соблюдения Администрацией Кайдаковского сельского поселения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –БК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 (с изменениями), при составлении проекта решения о бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Заключение на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы» (далее по тексту – проект решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения) подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №9;

- Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы» (далее – проект решения о бюджете).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете направлен Главой муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения о соответствии проекта решения о бюджете поселения требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации (вх. от 19.11.2019 №342-С).

Контрольно-ревизионной комиссией проанализированы предоставленные Администрацией Кайдаковского сельского поселения показатели проекта решения о бюджете, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения.

1. **Проверка полноты и своевременности предоставления Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ «Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

Аналогичные требования определены в пункте 2 статьи 1 Положения о бюджетном процессе: «для составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период Администрация Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрация) принимает правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период».

В нарушение пункта 3 статьи 184 БК РФ и пункта 2 статьи 1 Положения о бюджетном процессе в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нормативный правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подготовкой документов и материалов, обязательных для предоставления одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период не предоставлен.

В соответствии с пунктом 1 статьи 187 БК РФ порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета - муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании требований пункта 1 статьи 187 БК РФ в Положении о бюджетном процессе предусмотрено:

- общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (статья 1 Положения о бюджетном процессе);

- состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения (статья 2 Положения о бюджетном процессе);

- внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 3 Положения о бюджетном процессе).

В соответствии с требованиями:

- пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 1 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годов);

- пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета поселения и добавления к ним параметров второго года планового периода.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджета основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации:

- Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 года;

2) основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

3) прогнозе социально-экономического развития:

- Прогноз социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы;

4) муниципальных программах (проектах муниципальных программ), проектах изменений муниципальных программ:

- предоставлены проекты 11 паспортов муниципальных программ.

Таким образом требования пункта 2 статьи 172 БК РФ при составлении проекта бюджета поселения соблюдены.

В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ и статьёй 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В пункте 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе предусмотрены документы и материалы, которые предоставляются в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете поселения, в том числе:

- основные направления бюджетной политики поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- основные направления налоговой политики поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ в пункте 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете поселения предоставляются:

- основные направления бюджетной политики поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- основные направления налоговой политики поселения на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ в пункт 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе необходимо внести изменения, в части предоставления в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете поселения основные направления бюджетной и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

2) предварительные итоги социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период текущего года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития за текущей финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы.

Согласно пункта 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

В нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не разработан и не предоставлен.

В пункте 3 статьи 173 БК РФ указано, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы одобрен постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 13.11.2019 №287.

В нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ с проектом решения о бюджете пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений не предоставлена.

В нарушение статьи 36 БК РФ, пункта 2 постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 13.11.2019 №287 «Прогноз социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы» не размещен на официальном сайте Администрации Кайдаковского сельского поселения;

4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита)) бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы;

5) пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы»;

6) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 31.10.2014 №28 «Об утверждении Методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий Контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения».

Расчет межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области из бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на выполнение полномочий Контрольно-ревизионной комиссии сельского поселения на 2020-2022 годы.

Решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.11.2016 №29 «Об утверждении методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленский области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля».

Расчет объема межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

7) верхний предел муниципального внутреннего долга Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года;

8) оценка ожидаемого исполнения бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год;

9) реестр источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно пункта 7 статьи 47.1 БК РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно местной администрацией.

В нарушение пункта 7 статьи 47.1 БК РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области Администрацией Кайдаковского сельского поселения не разработан, не утвержден и не предоставлен в ходе подготовки заключения;

10) проекты изменений паспортов 11 муниципальных программ.

В проектах паспортов утвержденных муниципальных программ объемы финансирования приведены в соответствие с проектом решения о бюджете;

11) Согласно подпункта 2 пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете Глава Администрации поселения вносит в Совет депутатов проекты следующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения: о прогнозном плане поселения на очередной календарный год и плановый период.

Одновременно с проектом решения о бюджете прогнозный план поселения на очередной календарный год и плановый период не предоставлен.

В пункте 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе определено: «**Глава Администрации** поселения вносит в Совет депутатов проекты следующих нормативных правовых актов».

Статьей 30 Устава Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области определено: «Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя Совета депутатов, Главы Администрации сельского поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

Таким образом, в пункт 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе необходимо внести изменения заменив слова «**Глава Администрации**» на слова «**Глава муниципального образования**».

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 21.12. 2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ) приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ.

На основании пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области утверждено Решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.06.2018 №29.

**2. Проверка соответствия проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

**2.1.** Пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьи 2 Положения о бюджетном процессе установлены общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете сельского поселения, предусматривающие общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и каждый год планового периода.

Все вышеперечисленные параметры бюджета Кайдаковского сельского поселения установлены в пункте 1 и пункте 3 проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в следующих объемах (Таблица №1):

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Общий объем доходов бюджета | **10 406,1** | **6 063,9** | **6 231,8** |
| Общий объем расходов бюджета | **10 406,1** | **6 063,9** | **6 231,8** |
| Дефицит (-) /профицит (+) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Таким образом, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет.

**2.2.** Основные характеристики бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год:

1) общий объем доходов бюджета поселения в сумме **10 406,1** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **5 061,0** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения в сумме **10 406,1** тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов:

1) общий объем доходов бюджета поселения:

- на 2021 год в сумме **6 063,9** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **503,2** тыс. рублей, их которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – **503,2** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **6 234,8** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **519,6** тыс. рублей, их которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – **519,6** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения:

- на 2021 год в сумме **6 063,9** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **144,8** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **6 231,8** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **297,6** тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета поселения:

- на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

**2.3.** Вышеназванными нормативными документами установлено утверждение представительным органом местного самоуправления следующих параметров и характеристик бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

1. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы (указаны в пункте 6 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №1 и №2 к проекту решения).

2. Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения (указан в пункте 7 проекта решения о бюджете поселения и в приложении №3 к проекту решения).

3. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (указан в пункте 8 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №4 к проекту решения).

4. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы (указаны в пункте 9 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №5 и №6 к проекту решения).

5. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы (указаны в пункте 10 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №7 и №8 к проекту решения).

6. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы (указаны в пункте 11 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №9 и №10 к проекту решения).

7. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов поселения на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы (указаны в пункте 12 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №11 и №12 к проекту решения).

8. Ведомственная структура расходов бюджета на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы (указана в пункте 13 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №13 и №14 к проекту решения).

9. Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств (указан в пункте 14 проекта решения о бюджете поселения):

- в 2020 году в сумме **190,2** тыс. рублей;

- в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей.

10. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (указан в пункте 15 проекта решения о бюджете поселения):

- в 2020 году в сумме **9 055,6** тыс. рублей;

- в 2021 году в сумме **5 035,1** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **5 042,2** тыс. рублей.

11. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (указаны в пункте 16 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №15 и №16 к проекту решения).

12. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета поселения (указан в пункте 17 проекта решения о бюджете поселения):

- на 2020 год в сумме **1 210,2** тыс. рублей;

- на 2021 год в сумме **1 282,3** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **1 282,3** тыс. рублей.

13. Прогнозируемый объем доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в части доходов, установленных решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2013 №30 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (указан в пункте 18 проекта решения и в приложениях №17 и №18 к проекту решения).

14. Объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией поселения:

- на 2020 год в сумме **211,3** тыс. рублей;

- на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

Проектом решения планируется утвердить бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения.

В соответствии с п.2 ст.79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

В нарушение п.2 ст.79 БК РФ в Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

15. Резервный фонд Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пункте 20 проекта решения о бюджете поселения):

- на 2020 год в сумме **15,0** тыс. рублей;

- на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

16. Программа муниципальных внутренних заимствований Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указана в пункте 21 проекта решения и в приложениях №19 и №20 к проекту решения).

17. Предельный объём муниципального долга на 2020 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

18. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года по долговым обязательствам Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей.

19. Предельный объем муниципального долга на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

20. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года по долговым обязательствам Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей.

21. Предельный объем муниципального долга на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

22. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года по долговым обязательствам Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей (указаны в пункте 22 проекта решения поселения).

23. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга (указан в пункте 23 проекта решения о бюджете поселения):

- в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей.

24. Программа муниципальных гарантий Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указана в пункте 24 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №21 и №22 к проекту решения).

25. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по возможным гарантийным случаям (указан в пункте 25 проекта решения о бюджете поселения):

- на 2020 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

26. Исполнение бюджета поселения по казначейской системе в 2020 году осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открытых в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании соглашения и на платной основе.

27. Объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (указан в пунктах 2,4,5 проекта решения о бюджете):

- в 2020 году в сумме **20,4** тыс. рублей;

- в 2021 году в сумме **20,1** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **20,9** тыс. рублей.

28. В пункте 27 проекта решения установлено, что в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и частью 2 статьи 13,1 решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», что дополнительными основаниями для внесения изменений в бюджетную роспись бюджета Кайдаковского сельского поселения в 2020 году без внесения изменений в решение о бюджете Кайдаковского сельского поселения в соответствии с решениями Главы муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области являются:

- изменение бюджетной классификации Российской Федерации в части изменения классификации расходов бюджетов;

- в случае уплаты казенным учреждением пеней и штрафов.

Таким образом, в целом текстовая часть проекта решения о бюджете сельского поселения и перечень приложений к проекту бюджета поселения соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

**3. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Кайдаковского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Администрацией сельского поселения предлагаются к утверждению следующие объемы собственных доходов: на 2020 год в сумме **5 345,1** тыс. рублей, на 2021 год в сумме **5 560,7** тыс. рублей, на 2022 год в сумме **5 712,2** тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов приведен в таблице №2.

Анализ доходов бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | План на 2019 год | Ожидаемое 2019 год | **Прогноз 2020 год** | к плану 2019 года (+,-) | % к плану 2019 года | к ожидаемому 2019 года (+,-) | % к ожидаемому 2019 года | **Прогноз 2021 год** | к прогнозу 2020 года (+,-) | % к прогнозу 2020 года | **Прогноз 2022 год** | к прогнозу 2021 года (+,-) | % к прогнозу 2021 года |
| Налог на доходы физических лиц | 849,7 | 849,7 | 1007,1 | +157,4 | 118,5 | +157,4 | 118,5 | 1047,4 | +40,3 | 104,0 | 1088,3 | +40,9 | 103,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1520,5 | 1520,5 | 1210,2 | -310,3 | 79,6 | -310,3 | 79,6 | 1282,3 | +72,1 | 106,0 | 1282,3 | 0,0 | 100,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,0 | 0,5 | +0,5 | 0,0 | +0,5 | 0,0 | 0,5 | 0,0 | 100,0 | 0,5 | 0,0 | 100,0 |
| Налог на имущество  | 610,4 | 610,4 | 771,6 | +161,2 | 126,4 | +161,2 | 126,4 | 848,8 | +77,2 | 110,0 | 933,7 | +84,9 | 110,0 |
| Земельный налог | 1538,0 | 1538,0 | 1631,0 | +93,0 | 106,0 | +93,0 | 106,0 | 1628,0 | -3,0 | 99,8 | 1623,5 | -4,5 | 99,7 |
| **Итого налоговые доходы:** | **4518,6** | **4518,6** | **4620,4** | **+101,8** | **102,3** | **+101,8** | **102,3** | **4807,0** | **+186,6** | **104,0** | **4928,3** | **+121,3** | **102,5** |
| Аренда имущества, составляющего казну сельских поселений за исключением земельных участков | 575,1 | 575,1 | 724,7 | +149,6 | 126,0 | +149,6 | 126,0 | 753,7 | +29,0 | 104,0 | 783,9 | +30,2 | 104,0 |
| Прочие доходы | 0,0 | 125,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -125,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **575,1** | **700,1** | **724,7** | **+149,6** | **126,0** | **+24,6** | **103,5** | **753,7** | **+29,0** | **104,0** | **783,9** | **+30,2** | **104,0** |
| **Итого собственные доходы:** | **5093,7** | **5218,7** | **5345,1** | **+251,4** | **104,9** | **+126,4** | **102,4** | **5560,7** | **+215,6** | **104,0** | **5712,2** | **+151,5** | **102,7** |
| **Безвозмездные поступления:** | **4351,4** | **8959,0** | **5061,0** | **+709,6** | **116,3** | **-3898,0** | **56,5** | **503,2** | **-4557,8** | **9,9** | **519,6** | **+16,4** | **103,3** |
| **Всего доходы:** | **9445,1** | **14177,7** | **10406,1** | **+961,0** | **110,2** | **-3771,6** | **73,4** | **6063,9** | **-4342,2** | **58,3** | **6231,8** | **+167,9** | **102,8** |

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2019 года по доходам в бюджет сельского поселения, предлагаемые к утверждению в 2020 году, доходы увеличены на **10,2%** (**+961,0** тыс. рублей). К ожидаемым показателям 2019 года прогнозирование доходов в 2020 году планируется с уменьшением на **26,6%** (-**3 771,6** тыс. рублей).

Уменьшение доходов в 2021 году прогнозируется на **41,7%** (-**4 342,2** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году прирост доходов планируется на **2,8**% (+**167,9** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2019 года по собственным доходам в бюджет поселения, предлагаемые к утверждению в 2020 году, собственные доходы увеличатся на **4,9%** (+**251,4** тыс. рублей), в том числе налоговые доходы увеличатся на **2,3%** (**+101,8** тыс. рублей), неналоговые доходы прогнозируются с увеличением на **26,0%**(+ **149,6** тыс. рублей). К ожидаемым показателям 2019 года прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в 2020 году планируется с увеличением на **2,4%** (+**126,4** тыс. рублей), в том числе по налоговым с увеличением на **2,3%**(**+ 101,8** тыс. рублей) и по неналоговым с увеличением на **3,5%**(**+ 24,6** тыс. рублей).

Прирост собственных доходов в 2021 году прогнозируется на **4,0%** (+**215,6** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в том числе по налоговым доходам на **4,0%** (+**186,6** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **4,0%** (**+ 29,0** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года.

Прирост собственных доходов в 2022 году прогнозируется на **2,7%** (+**151,5** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в том числе по налоговым доходам на **2,5%** (+**121,3** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **4,0%** (+**30,2** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Прирост собственных доходов в 2021 и 2022 годах прогнозируется в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц, налога на имущество, налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории РФ, дополнительного поступления неналоговых доходов, а именно: аренды имущества.

Доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджета сельского поселения на 2020 год составляет **21,8%** (**1 007,1** тыс. рублей).

Поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году планируется с увеличением на **18,5%** (**+157,4** тыс. рублей) к первоначальному плану 2019 года и с увеличением на **18,5%** (**+157,4** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года.

Рост поступления налога на доходы физических лиц составит в 2021 году **4,0%** (**+40,3** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году увеличение составит **3,9%** (**+40,9** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Поступление акцизов по подакцизным товарам планируется в 2020 году в сумме **1 210,2** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **22,6%.** Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2020 году планируется с уменьшением на **20,4%** (**-310,3** тыс. рублей) к первоначальному плану 2019 года и с уменьшением на **20,4%** (**-310,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2021 году планируются с увеличением на **6,0%** (**+72,1** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, изменений по данному виду дохода в 2022 году не планируется, объем поступлений к прогнозу 2021 года не изменится.

Поступление налога на имущество в 2020 году планируется в сумме **771,6** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **14,4%.** Поступление налога на имущество в 2020 году планируется с увеличением на **26,4%** (**+161,2** тыс. рублей) к первоначальному плану 2019 года и с увеличением на **26,4%** (**+161,2** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года.

Рост поступления налога на имущество составит в 2021 году **10,0%** (**+77,2** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году увеличение составит **10,0%** (**+84,9** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Поступление земельного налога в 2020 году планируется в сумме **1 631,0** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **30,5%.** Поступление земельного налога в 2020 году планируется с увеличением на **6,0%** (**+93,0** тыс. рублей) к первоначальному плану 2019 года и с увеличением на **6,0%** (**+93,0** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года.

Уменьшение поступления земельного налога составит в 2021 году **0,2%** (**-3,0** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году уменьшение составит **0,3%** (**-4,5** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Поступление арендной платы за имущество планируется в 2020 году в сумме **724,7** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **13,6%.** Арендная плата за имущество в 2020 году планируется с увеличением на **26,0%**(+**149,6** тыс. рублей) к первоначальному плану 2019 года и с увеличением на **26,0%** (+**149,6** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года.

Рост поступления арендной платы за имущество составит в 2021 году **4,0%** (**+29,0** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году увеличение **4,0%** (**+ 30,2** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Одной из составляющей доходной части проекта бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Всего в 2020 году планируется поступление в бюджет сельского поселения **5 061,0** тыс. рублей безвозмездных поступлений, доля в структуре доходов составит **48,6**%,из них:

- дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **4 789,6** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **271,4** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2020 году планируются с увеличением на **16,3**%(+**709,6** тыс. рублей) к первоначальному плану 2019 года и с уменьшением на **43,5**%(-**3 898,0** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года.

Безвозмездные поступления на 2021 год запланированы в сумме **503,2** тыс. рублей, что составит **8,3**% в общей структуре доходов поселения; на 2022 год в сумме **519,6** тыс. рублей, что составит **8,3**% в общей структуре доходов поселения.

Уменьшение безвозмездных поступлений в 2021 году составит **90,1%** (**-4 557,8** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году увеличение безвозмездных поступлений **3,3%** (**+16,4** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Динамика изменений объема доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основанная на прогнозных показателях на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов отражает уменьшение объемов доходов в бюджет сельского поселения, за счет:

- роста собственных доходов (налоговых и неналоговых);

- уменьшения безвозмездных поступлений.

Доля безвозмездных поступлений в структуре общего объема доходов составит:

- в 2020 году – **48,6%** (**5 061,0** тыс. рублей);

- в 2020 году – **8,3%** (**503,2** тыс. рублей);

- в 2020 году – **8,3%** (**519,6** тыс. рублей).

Таким образом, снижение объема доходов связано с уменьшением безвозмездных поступлений, что позволяет сделать вывод о зависимости бюджета Кайдаковского сельского поселения от объема безвозмездных поступлений в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета поселения, в соответствие с Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Порядок применяется к правоотношениям, возникающими при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Расхождений не установлено.

Общий объем доходов на 2020 год и плановый период 2021 и
2022 годов, указанный в реестре источников доходов поселения, соответствует общему объему доходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предлагаемому к утверждению проектом решения о бюджете.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Планирование расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней. Планирование расходов бюджета сельского поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития Кайдаковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Направления расходной части бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, их сравнительный анализ с показателями 2019 года, 2020 года и 2021 года соответственно представлены в Таблице №3.

Анализ расходов бюджета Кайдаковского сельского поселение Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Таблица №3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | План на 2019 год | Ожидаемое 2019 год | **Прогноз 2020 год** | к плану 2019 года (+,-) | % к плану 2019 года | к ожидаемому 2019 года (+,-) | % к ожидаемому 2019 году | **Прогноз 2021 год** | к прогнозу 2020 года (+,-) | % к прогнозу 2020 года | **Прогноз 2022 год** | к прогнозу 2021 года (+,-) | % к прогнозу 2021 года |
| **Общегосударственные вопросы**  | **01** | **00** | **5240,7** | **6405,3** | **5711,9** | **+471,2** | **109,0** | **-693,4** | **89,2** | **+4364,1** | **-1347,8** | **76,4** | **4372,0** | **+7,9** | **100,2** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 488,4 | 488,4 | 590,2 | +101,8 | 120,8 | +101,8 | 120,8 | +590,2 | 0,0 | 100,0 | 590,2 | 0,0 | 100,0 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 148,9 | 34,0 | 53,4 | -95,5 | 35,9 | +19,4 | 157,1 | 0,0 | -53,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Функционирование исполнительных органов | 01 | 04 | 4539,6 | 5389,1 | 4821,0 | +281,4 | 106,2 | -568,1 | 89,5 | +3752,8 | -1068,2 | 77,8 | 3759,9 | +7,1 | 100,2 |
| Межбюджетные трансферты  | 01 | 06 | 19,4 | 19,4 | 20,4 | 1,0 | 105,2 | +1,0 | 105,2 | +21,1 | 0,7 | 103,4 | 21,9 | +0,8 | 103,8 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 15,0 | 0,2 | 15,0 | 0,0 | 100,0 | +14,8 | 7500,0 | 0,0 | -15,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 29,4 | 474,2 | 211,9 | +182,5 | 720,7 | -262,3 | 44,7 | 0,0 | -211,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **02** | **00** | **259,2** | **258,8** | **271,4** | **+12,2** | **104,7** | **+12,6** | **104,9** | **+272,7** | **+1,3** | **100,5** | **279,9** | **+7,2** | **102,6** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 259,2 | 258,8 | 271,4 | +12,2 | 104,7 | +12,6 | 104,9 | +272,7 | +1,3 | 100,5 | 279,9 | +7,2 | 102,6 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **36,4** | **48,7** | **30,0** | **-6,4** | **82,4** | **-18,7** | **61,6** | **0,0** | **-30,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 36,4 | 48,7 | 30,0 | -6,4 | 82,4 | -18,7 | 61,6 | 0,0 | -30,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **2209,9** | **3958,4** | **1212,2** | **-997,7** | **54,9** | **-2746,2** | **30,6** | **+1282,3** | **+70,1** | **105,8** | **1282,3** | **0,0** | **100,0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 2195,6 | 3906,7 | 1210,2 | -985,4 | 55,1 | -2696,5 | 31,0 | +1282,3 | +72,1 | 106,0 | 1282,3 | 0,0 | 100,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 14,3 | 51,7 | 2,0 | -12,3 | 14,0 | -49,7 | 3,9 | 0,0 | -2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  | **05** | **00** | **1515,9** | **5993,7** | **2990,4** | **+1474,5** | **197,3** | **-3003,3** | **49,9** | **0,0** | **-2990,4** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 120,0 | 136,8 | 125,7 | +5,7 | 104,8 | -11,1 | 91,9 | 0,0 | -125,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 176,2 | 3804,3 | 1197,0 | +1020,8 | 679,3 | -2607,3 | 31,5 | 0,0 | -1197,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 1219,7 | 2052,6 | 1667,7 | +448,0 | 136,7 | -384,9 | 81,2 | 0,0 | -1667,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** | **00** | **0,0** | **14,8** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-14,8** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Другие вопросы в области культуры | 08 | 01 | 0,0 | 14,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -14,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **183,0** | **219,0** | **190,2** | **+7,2** | **103,9** | **-28,8** | **86,8** | **0,0** | **-190,2** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 183,0 | 219,0 | 190,2 | 7,2 | 103,9 | -28,8 | 86,8 | 0,0 | -190,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Условно утвержденные расходы** |  |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **+144,8** | **144,8** | **0,0** | **297,6** | **+152,8** | **205,5** |
| **Всего расходов** |  |  | **9445,1** | **16898,7** | **10406,1** | **+961,0** | **110,2** | **-6492,6** | **61,6** | **+6063,9** | **-4342,2** | **58,3** | **6231,8** | **+167,9** | **102,8** |

Общий объем расходов бюджета Кайдаковского сельского поселения в 2020 году прогнозируется в сумме **10 406,1** тыс. рублей. В целом прогнозируемые расходы увеличатся на **10,2%** (+**961,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года расходы сельского поселения в 2020 году прогнозируется с уменьшением на **38,4%** (-**6 492,6** тыс. рублей).

Расходы поселения в 2021 году планируются с уменьшением к прогнозу 2020 года на **41,7%** (**-4 342,2** тыс. рублей), в 2022 году с увеличением к прогнозу 2021 года **2,8%** (**+167,9** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы поселения в 2020 году прогнозируется в сумме **5 711,9** тыс. рублей. В целом общегосударственные вопросы увеличатся на **9,0%** (+**471,2** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года общегосударственные вопросы поселения в 2020 году прогнозируется с уменьшением на **10,8%** (**-693,4** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы поселения в 2021 году планируются с уменьшением к прогнозу 2020 года на **23,6%** (-**1 347,8** тыс. рублей), в 2022 году с увеличением к прогнозу 2021 года на **0,2%** (+**7,9** тыс. рублей).

Национальная оборона в 2020 году прогнозируется в сумме **271,4** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **4,7%**(**+12,2** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года расходы поселения в 2020 году прогнозируется с увеличением на **4,9%**(+**12,6** тыс. рублей).

Национальная оборона в 2021 году планируется с увеличением к прогнозу 2020 года на **0,5%** (**+1,3** тыс. рублей), в 2022 году с увеличением к прогнозу 2021 года **2,6%** (+**7,2** тыс. рублей).

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность оборона в 2020 году прогнозируется в сумме **30,0** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **17,6%** (**-6,4** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года расходы поселения в 2020 году прогнозируется с уменьшение на **38,4%** (-**18,7** тыс. рублей).

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность в 2021 году и в 2022 году не планируется.

Национальная экономика в 2020 году прогнозируется в сумме **1 212,2** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **45,1%(-997,7** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года расходы поселения в 2020 году прогнозируется с уменьшением на **69,4%** (-**2 746,2** тыс. рублей).

Национальная экономика в 2021 году планируется с увеличением к прогнозу 2020 года на **5,8%** (**+70,1** тыс. рублей), в 2022 году расходы планируются на уровне 2021 года.

Жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году прогнозируется в сумме **2 990,4** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **97,3%** (**+1 474,5** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года расходы поселения в 2020 году прогнозируется с уменьшением на **50,1%** (-**3 003,3** тыс. рублей).

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство на 2021 и 2022 годы не планируются.

За счет средств бюджета Кайдаковского сельского поселения планируется доплата к пенсиям муниципальных служащих в 2020 году в сумме **190,2** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **3,9%** (+**7,2** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2019 года. К ожидаемому исполнению 2019 года расходы поселения в 2020 году прогнозируются с уменьшением на **13,2%** (-**28,8** тыс. рублей).

Доплата к пенсиям муниципальным служащим в 2021 и в 2022 годах не планируется.

Выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) за счет средств бюджета Кайдаковского сельского поселения осуществлялась согласно Положения о порядке выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.01.2018 №4 (далее – Положение 25.01.2018 №4).

В пункте 6 Положения от 25.01.2018 №4 определено: «выплаты пенсии за выслугу лет прекращаются на основании правового акта Главы Администрации сельского поселения в случаях:

- обнаружения обстоятельств и документов, опровергающих достоверность сведений, представленных заявителем (получателем пенсии за выслугу лет) в подтверждение права на пенсию за выслугу лет;

- прекращение выплаты пенсий: трудовой пенсии по старости; трудовой пенсии по инвалидности; пенсии, предусмотренной законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» при отсутствии возможности для трудоустройства безработных граждан;

- смерти получателя пенсии за выслугу лет или признания его в установленном федеральным законодательством порядке умершим или безвестно отсутствующим».

Одновременно с проектом решения о бюджете поселения правовые акты о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет не предоставлены, в пояснительной записке к проекту решения о бюджете не содержатся обоснования прекращения выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

Таким образом, сделать вывод об обоснованности отсутствия в проекте решения расходов на пенсионное обеспечение муниципальных служащих не предоставляется возможным.

Большая часть бюджетных ассигнований (**54,9%** в 2020 году, **72,0%** в 2021 году и **70,2%** в 2022 году) направлена на общегосударственные расходы.

Проведен анализ ведомственной структуры расходов бюджета поселения в целях правильности детализации распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период между главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Кайдаковского сельского поселения. Расхождений не выявлено. При формировании расходной части бюджета поселения учтены требования статей 69-83 БК РФ.

Динамика объема расходов бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов, основанная на прогнозных показателях, отражает уменьшение объемов расходов в бюджете сельского поселения, причиной данного факта является уменьшение безвозмездных поступлений в 2020 году и плановом периоде, что подтверждает зависимость бюджета Кайдаковского сельского поселения от безвозмездных поступлений.

**5. Экспертиза соответствия показателей программной части бюджета Кайдаковского сельского поселения показателям принятых ранее и вновь принимаемых муниципальных программ и непрограммных расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Формирование расходной части бюджета проведено в рамках муниципальных программ.

Контрольно-ревизионной комиссии предоставлены проекты изменений паспортов 11 муниципальных программ.

 Отклонения планируемых объемов финансирования в проектах паспортов муниципальных программ от планируемых объемов финансирования указанных в проекте решения о бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не установлены.

 Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлен в таблице №4.

Таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № м/п | Наименование муниципальной программы  | Прогноз на 2020 год | Прогноз на 2021 год | Прогноз на 2022 год |
| **1** | **МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **6,0** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на приобретение энергосберегающих светильников и комплектующих для уличного освещения, по повышению энергетической эффективности поселения | 6,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2** | **МП «Защита населения и территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности»** | **30,0** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на обеспечение пожарной безопасности | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3** | **МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **1210,2** | **1282,3** | **1282,3** |
|   | Расходы на проведение ремонтных работ дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|   | Расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда | 710,2 | 782,3 | 782,3 |
| **4** | **МП «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **4821,0** | **3752,8** | **3759,9** |
|   | Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов  | 4099,5 | 3752,8 | 3759,9 |
|   | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | 716,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | Уплата налогов, сборов | 5,5 | 0,0 | 0,0 |
| **5** | **МП «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кайдаковского сельского Вяземского района Смоленской области»** | **2,0** | **0,0** | **0,0** |
|   | Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Кайдаковского сельского поселения | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
| **6** | **МП «Обеспечение мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **103,6** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на выполнение проектных работ, проведение технических и капитальных ремонтов объектов социальной и инженерной инфраструктуры | 103,6 | 0,0 | 0,0 |
| **7** | **МП «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **1659,7** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на уличное освещение и обслуживание в Кайдаковском сельском поселении  | 1297,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | Расходы на ремонт и благоустройство памятников, обелисков, общественных кладбищ | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | Расходы на прочие мероприятия по благоустройству и улучшению санитарного содержания населенных пунктов | 357,7 | 0,0 | 0,0 |
| **8** | **МП «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **425,7** | **0,0** | **0,0** |
|   | Капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов, взносы региональному оператору за капитальный ремонт в многоквартирных домах муниципального жилого фонда | 425,7 | 0,0 | 0,0 |
| **10** | **МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **2,0** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на изготовление документации для проведения работы по вопросам профилактики терроризма и экстремизма | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
| **11** | **МП «Устойчивое развитие Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **793,3** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на строительство распределительных сетей газопровода низкого давления в д. Ефремово Вяземского района Смоленской области" | 582,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности | 211,3 | 0,0 | 0,0 |
| **12** | **МП «Формирование современной городской среды на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **2,0** | **0,0** | **0,0** |
|   | Расходы на текущий ремонт м содержание дворовых территорий | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **9055,6** | **5035,1** | **5042,2** |
|  | **Непрограммные расходы по направлениям:** |  |  |  |
| 1 | Глава муниципального образования | 590,2 | 590,2 | 590,2 |
| 2 | Резервный фонд Администрации Кайдаковского сельского поселения | 15,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 271,4 | 272,7 | 279,9 |
| 4 | Расходы на исполнение судебных актов и уплату административных штрафов | 201,1 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Расходы на членские взносы в Совет муниципальных образования Смоленской области | 8,8 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Расходы на выплату депутатам | 53,4 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Доплаты к пенсиям муниципальным служащим | 190,2 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Межбюджетные трансферты | 20,4 | 21,1 | 21,9 |
|   | **Итого непрограммные расходы** | **1350,5** | **884,0** | **892,0** |
|   | **Условно утвержденные расходы** | **0,0** | **144,8** | **297,6** |
|   | **Итого расходы** | **10406,1** | **6063,9** | **6231,8** |

Объем программных расходов в 2020 году планируется к утверждению в сумме **9 055,6** тыс. рублей или **87,0%** прогнозируемых расходов бюджета на 2020 год.

Объем программных расходов в 2021 году планируется к утверждению в сумме **5 035,1** тыс. рублей или **83,0%** прогнозируемых расходов бюджета на 2021 год.

Объем программных расходов в 2022 году планируется к утверждению в сумме **5 042,2** тыс. рублей или **80,9%** прогнозируемых расходов бюджета на 2022 год.

Объем программных расходов в 2021 году планируется с уменьшением к прогнозу 2020 года на **4 020,5** тыс. рублей, в 2022 году с увеличением к прогнозу 2021 года на **7,1** тыс. рублей.

В 2021 и 2022 годах финансирование мероприятий по 9 муниципальным программам не планируется. Снижение расходов в рамках муниципальных программ в 2021 и 2022 годах связано с отсутствием денежных средств в бюджете Кайдаковского сельского поселения на финансирование муниципальных программ.

Таким образом, собственных средств в бюджете поселения недостаточно для покрытия всех планируемых расходов, а объем безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах, предлагаемых к утверждению, снизился по сравнению с поступлением безвозмездных поступлений в 2019 и 2020 годах.

В 2020 году планируется финансирование 11 муниципальных программ.

В 2021 и 2022 годах предлагается к утверждению две муниципальные программы:

1) Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **1 282,3** тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные средства, направленные на реализацию данной муниципальной программы, имеют целевое назначение и используются в соответствии с решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2013 №30 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

2) Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Бюджетные средства на реализацию данной муниципальной программы в 2021 году планируются с уменьшением к прогнозу 2020 года на **1 068,2** тыс. рублей, в 2022 году расходы планируются с увеличением к прогнозу 2021 года на **7,1** тыс. рублей.

В рамках муниципальной программы планируется снижение расходов на обеспечение функций органов местного самоуправления.

Непрограммные расходы в 2020 году составят **13,0%** или **1 350,5** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета поселения.

Непрограммные расходы в 2021 году составят **14,6%** или **884,0** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета поселения.

Непрограммные расходы в 2022 году составят **14,3%** или **892,0** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета поселения.

Объем непрограммных расходов в 2021 году планируется с уменьшением к прогнозу 2020 года на **466,5** тыс. рублей, в 2022 году с увеличением к прогнозу 2021 года на **8,0** тыс. рублей.

Согласно пункта 1 статьи 81 БК РФ В расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) - резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, резервных фондов местных администраций.

Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия (пункт 4 статьи 81 БК РФ).

Правовой основой создания и функционирования резервного фонда муниципального образования являются муниципальные правовые акты.

В соответствии с пунктом 6 статьи 81 БК РФ Постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Положение о резервном фонде), в котором предусмотрено: «Резервный фонд Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области создается и расходуется на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на советующий финансовый год, в том числе на проведение аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имеющих место в текущем году».

Согласно пункта 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе в проекте решения о бюджете поселения утверждается размер резервного фонда Администрации поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Исходя из положений статьи 81 БК РФ, создание резервного фонда – право муниципального образования по резервированию средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

На основании Устава Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, а именно:

- статьи 8 «к вопросам местного значения сельского поселения относятся участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения»;

- статьи 33 «к компетенции Администрации сельского поселения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения».

Следовательно, для исполнения указанных выше полномочий в бюджете Кайдаковского сельского поселения на 2021 и 2022 годов должны быть предусмотрены бюджетные средства, такие средства могут быть запланированы в виде средств резервного фонда в бюджете поселения, в соответствии со статьями 8, 33 Устава Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, со статьей 81 БК РФ, пунктом 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе, с Положением о резервном фонде.

**6. Условно утвержденные расходы бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземский район Смоленской области на плановый период 2021 и 2022 годов**

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ определено, что общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Аналогичные требования содержатся и в пункте 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пункта 5 статьи 184.1 БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 2 Положения о бюджетном процессе проектом решения предлагается к утверждению объем условно утвержденных расходов бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов в размерах:

- на 2021 год **– 144,8** тыс. рублей;

- на 2021 год – **297,6** тыс. рублей.

Таким образом, объем условно утвержденных расходов (не распределенных по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 2 Положения о бюджетном процессе и составляет от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов): в 2021 году - **2,5**%, в 2022 году - **5,0**%.

**7. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет. В сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета на 2019 год в 2020 году планируется снижение дефицита бюджета на **2 721,0** тыс. рублей, согласно предоставленной оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения на 2019 год исполнение бюджета планируется с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **2 721,0** тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии со статьей 96 БК РФ.

Приложениями №1, №2 к проекту бюджета предлагается к утверждению источники финансирования дефицита бюджета поселения в трехлетнем периоде.

Единственным источником финансирования дефицита бюджета сельского поселения в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов на финансирование дефицита бюджета не планируется.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ соблюдено, дефицит бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению в сумме **0,0** тыс. рублей.

**8. Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Контрольно-ревизионной комиссией проведен анализ объема, структуры муниципального долга, вида и срочности долговых обязательств, оценка их влияния на эффективность бюджета сельского поселения, а также соответствие предельных параметров муниципального долга бюджетному законодательству Российской Федерации (ст.100 БК РФ).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Кайдаковского сельского поселения по долговым обязательствам поселения составит:

- на 1 января 2021 года в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 1 января 2022 года в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года в сумме **0,0** тыс. рублей.

Предельный объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга составит:

- в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не планируется.

**9. Оценка нормативной базы, регулирующей осуществление бюджетного процесса в Кайдаковском сельском поселении в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

Контрольно-ревизионной комиссией при подготовке заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной базы, регулирующей осуществление бюджетного процесса в сельском поселении.

В соответствии с п.4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 определено: «Содержание направлений деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии определяются Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии».

На основании Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержден приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21, который определяет вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (п.1.3. ст.1 Регламента).

В соответствии с п.4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии в Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области внесены изменения, согласно приказа Контрольно-ревизионной комиссии от 14.11.2019 №21.

Изменения внесены в абз. первый п.9.3. ст.9 раздела 4 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии, в части изменения сроков проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно:

- слова «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение **5 рабочих дней** с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию»;

- заменены на слова: «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение **15 рабочих дней** с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию».

В пункте 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе определено: «Контрольно-ревизионная комиссия готовит заключение в течение пяти рабочих дней со дня поступления проекта решения о поселения».

Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно счётными органами определены лишь в части подготовки заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, а именно абз.2 п.3 ст.264.4 БК РФ, где указано, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, в соответствии с абз.2 п.3 ст.264.4 БК РФ в Положении о бюджетном процессе может быть предусмотрен срок проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения, что определено в п.5 ст.15 Положения о бюджетном процессе: «Подготовка Контрольно-ревизионной комиссией заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проводится в срок, не превышающий одного месяца с даты его представления».

На основании вышеизложенного следует, что Положением о бюджетном процессе не могут быть установлены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется в рамках Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 №9, в котором не определены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в Положении о бюджетном процессе определено: «Положение регламентирует деятельность участников бюджетного процесса Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по составлению, рассмотрению, утверждению проекта бюджета Кайдаковского сельского повеления Вяземского района Смоленской области, а также внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».

Следовательно, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии.

Таким образом, в Положении о бюджетном процессе необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией, а именно:

- в пункте 2 статьи 5, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, в течение пяти рабочих дней;

- в пункте 3 статьи 13, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения, в течение трёх рабочих дней;

- в пункте 5 статьи 14, в части определения срока подготовки заключения на отчёт об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, в течение семи рабочих дней.

Таким образом, заключение на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы» подготовлено в срок, установленный абзацем первым пункта 9.3. статьи 9 раздела 4 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21).

**Выводы**:

Проект бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы в целом сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Контрольно-ревизионной комиссией в настоящем заключении указаны недостатки формирования проекта бюджета и внесены предложения по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Кайдаковском сельском поселении:

1. В целом текстовая часть проекта решения о бюджете сельского поселения и перечень приложений к проекту бюджета поселения соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

2. В соответствии с требованиями:

- пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 1 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годов);

- пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

3. Проектом решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: общий объем доходов, общий объем расходов, в том числе условно утвержденные расходы, дефицит.

4. В нарушение пункта 3 статьи 184 БК РФ и пункта 2 статьи 1 Положения о бюджетном процессе в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нормативный правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подготовкой документов и материалов, обязательных для предоставления одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период не предоставлен.

5. В нарушение статьи 184.2 БК РФ в пункте 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете поселения предоставляются:

- основные направления бюджетной политики поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- основные направления налоговой политики поселения на очередной финансовый год и плановый период.

6. В нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не разработан и не предоставлен.

7. В нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ с проектом решения о бюджете пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений не предоставлена.

8. В нарушение статьи 36 БК РФ, пункта 2 постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 13.11.2019 №287 «Прогноз социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы» не размещен на официальном сайте Администрации Кайдаковского сельского поселения.

9. В нарушение пункта 7 статьи 47.1 БК РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области Администрацией Кайдаковского сельского поселения не разработан, не утвержден и не предоставлен в ходе подготовки заключения.

10. В пункте 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе определено: «Глава Администрации поселения вносит в Совет депутатов проекты следующих нормативных правовых актов».

Статьей 30 Устава Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области определено: «Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя Совета депутатов, Главы Администрации сельского поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

11. В нарушение п.2 ст.79 БК РФ в Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

12. Динамика изменения объема доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основанная на прогнозных показателях на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов отражает уменьшение объемов доходов в бюджет сельского поселения, за счет:

- роста собственных доходов (налоговых и неналоговых);

- уменьшения безвозмездных поступлений.

13. Снижение объема доходов связано с уменьшением безвозмездных поступлений, что позволяет сделать вывод о зависимости бюджета Кайдаковского сельского поселения от объема безвозмездных поступлений в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

14. В 2021 и в 2022 годах доплата к пенсиям муниципальным служащим не планируется.

Выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) за счет средств бюджета Кайдаковского сельского поселения осуществлялась в соответствии с Положением о порядке выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.01.2018 №4.

В пункте 6 Положения от 25.01.2018 №4 определено: «выплаты пенсии за выслугу лет прекращается на основании правового акта Главы Администрации сельского поселения в случаях:

- обнаружения обстоятельств и документов, опровергающих достоверность сведений, представленных заявителем (получателем пенсии за выслугу лет) в подтверждение права на пенсию за выслугу лет;

- прекращение выплаты пенсий: трудовой пенсии по старости; трудовой пенсии по инвалидности; пенсии, предусмотренной законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» при отсутствии возможности для трудоустройства безработных граждан;

- смерти получателя пенсии за выслугу лет или признания его в установленном федеральным законодательством порядке умершим или безвестно отсутствующим».

Одновременно с проектом решения о бюджете поселения правовые акты о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет не предоставлены, в пояснительной записке к проекту решения о бюджете не содержатся обоснования прекращения выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

Таким образом, сделать вывод об обоснованности отсутствия в проекте решения расходов на пенсионное обеспечение муниципальных служащих не предоставляется возможным.

15. Динамика объема расходов бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов, основанная на прогнозных показателях, отражает уменьшение объемов расходов в бюджете сельского поселения, причиной данного факта является уменьшение безвозмездных поступлений в 2020 году и плановом периоде, что ещё раз подтверждает зависимость бюджета Кайдаковского сельского поселения от безвозмездных поступлений.

16. В 2021 и 2022 годах финансирование мероприятий по 9 муниципальным программам не планируется. Снижение расходов в рамках муниципальных программ в 2021 и 2022 годах связано с отсутствием денежных средств в бюджете Кайдаковского сельского поселения на финансирование муниципальных программ.

Таким образом, собственных средств в бюджете поселения недостаточно для покрытия всех планируемых расходов, а объем безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах, предлагаемых к утверждению, снизился по сравнению с поступлением безвозмездных поступлений в 2019 и 2020 годах.

17. Объем условно утвержденных расходов (не распределенных по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 2 Положения о бюджетном процессе и составляет от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов): в 2021 году - **2,5**%, в 2022 году - **5,0**%.

18. Ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ соблюдено, дефицит бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению в сумме **0,0** тыс. рублей.

19. Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не планируется.

20. Положением о бюджетном процессе не могут быть установлены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

21. В нарушение статьи 8, статьи 33 Устава Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, статьи 81 БК РФ, пункта 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе, Положения о резервном фонде для исполнения полномочий в бюджете Кайдаковского сельского поселения на 2021 и 2022 годов не предусмотрены бюджетные средства резервного фонда.

**Предложения:**

Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области устранить недостатки и замечания, указанные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый на 2021 и 2022 годы», а именно:

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ и пунктом 2 статьи 1 Положения о бюджетном процессе разработать и утвердить нормативный правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подготовкой документов и материалов, обязательных для предоставления одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ в пункт 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе внести изменения, в части предоставления в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете поселения основные направления бюджетной и налоговой политики Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ разработать и утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

4. В соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ с проектом решения о бюджете предоставлять пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития, в которой привести обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

5. В соответствии со статьёй 36 БК РФ, с пунктом 2 постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 13.11.2019 №287 «Прогноз социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы» разместить на официальном сайте Администрации Кайдаковского сельского поселения.

6. В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ разработать и утвердить Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области Администрацией Кайдаковского сельского поселения.

7. В пункт 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе внести изменения заменив слова «Глава Администрации» на слова «Глава муниципального образования».

8. В соответствии с пунктом 2 статьи 79 БК РФ разработать Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

9. В Положение о бюджетном процессе внести изменен в сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией, а именно:

- в пункте 2 статьи 5, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, в течение пяти рабочих дней;

- в пункте 3 статьи 13, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения, в течение трёх рабочих дней;

- в пункте 5 статьи 14, в части определения срока подготовки заключения на отчёт об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, в течение семи рабочих дней.

10. Для исполнения полномочий в бюджете Кайдаковского сельского поселения на 2021 и 2022 годов предусмотреть бюджетные средства резервного фонда, в соответствии со статьями 8, 33 Устава Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, со статьей 81 БК РФ, пунктом 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе, с Положением о резервном фонде.

2. Рекомендовать депутатам Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годы, с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии, отраженных в данном заключении.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова